**Информация**

 **о проведенном экспертно-аналитическом мероприятии**

# на отчет об исполнении бюджета муниципального

# образования Тбилисский район за 2019 год

Заключение контрольно-счетной палаты муниципального образования Тбилисский район на отчет об исполнении бюджета муниципального образования Тбилисский район за 2019 год подготовлено с учетом требований Бюджетного кодекса Российской Федерации, устава муниципального образования Тбилисский район, Положения «О бюджетном процессе в муниципальном образовании Тбилисский район» и иными действующими законодательными и нормативно-правовыми актами.

В результате проведенного анализа отчета об исполнении бюджета МО Тбилисский район за 2019 год установлено следующее:

Отчет «Об исполнении бюджета муниципального образования Тбилисский район за 2019 год» подготовлен по требуемой форме 0503317 и представлен к проекту решения Совета муниципального образования Тбилисский район «Об исполнении бюджета муниципального образования Тбилисский район за 2019 год» в составе требуемых приложений:

 1) Отчет об исполнении бюджета МО Тбилисский район по доходам за 2019 год;

 2) Отчет об исполнении бюджета МО Тбилисский район по расходам

 по ведомствам за 2019 год;

 3) Отчет об исполнении бюджета МО Тбилисский район по расходам по разделам и подразделам за 2019 год;

 4) Отчет об исполнении бюджета МО Тбилисский район по целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов, классификации расходов бюджетов на 2019 год;

 5) Отчет об исполнении бюджета МО Тбилисский район по источникам внутреннего финансирования дефицита бюджета за 2019 год;

 6) Расходы бюджета МО Тбилисский район по исполнению государственных программ Краснодарского края по МО Тбилисский район за 2019 год;

 7) Расходы бюджета МО Тбилисский район по исполнению муниципальных программ МО Тбилисский район за 2019 год;

 8) Расходы бюджета МО Тбилисский район по исполнению ведомственных целевых программ МО Тбилисский район за 2019 год.

Бюджет МО Тбилисский район на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов принят Решением Совета муниципального образования Тбилисский район от 28 декабря 2018 года №454 «О бюджете муниципального образования Тбилисский район на 2019 год и плановый период 2019 и 2020 годов» в следующих объемах:

Общий объем доходов – 943517,8 тыс. руб.

Общий объем расходов – 971806,7 тыс. руб.

Дефицит бюджета 28288,9 тыс. руб.

С последующими изменениями: от 31.01.2019 года № 476, от 26.02.2019 года № 482, от 28.03.2019 года №497, от 30.04.2019 года №510, от 30.05.2019 года №514, от 03.07.2019 года №529, от 25.07.2019 года №531, от 08.08.2019 года №555, от 29.08.2019 года №557, от 26.09.2019 года №563, от 22.10.2019 года №572, от 29.11.2019 года №593, от 26.12.2019 года №596, в следующих объемах:

Общий объем доходов – 1134770,287 тыс. руб.

Общий объем расходов – 1139502,734 тыс. руб.

Дефицит бюджета 4732,447 тыс. руб.

 **В результате проведенной экспертизы отчета об исполнении бюджета, контрольно-счетная палата сделала выводы:**

Муниципальное образование Тбилисский район развивалось в соответствии с индикативным планом социально-экономического развития муниципального образования Тбилисский район, разработанного на 2019 и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденного решением Совета муниципального образования Тбилисский район от 30 ноября 2018 г. № 445.

Отделом экономики подготовлена аналитическая записка об итогах социально-экономического развития муниципального образования Тбилисский район за 2019 год по основным показателям.

Показатели нашли отражение в ежегодном докладе главы МО Тбилисский район о результатах своей деятельности и деятельности администрации МО Тбилисский район на открытой сессии Совета и взяты за основу при подготовке заключения на отчет об исполнении бюджета муниципального образования Тбилисский район за 2019 год. Анализ итогов представлен в Заключении контрольно-счетной палаты в разделе №2 «Итоги социально-экономического развития района за 2019 год»

 В ходе исполнения Решения о бюджете на 2019 год и плановый период 2020-2021 годов, исполнение доходной части бюджета муниципального образования Тбилисский район за 2019 год составило 99,7 %, расходной – 98,3%. В результате получен профицит бюджета.

 Структура по исполнению доходной части бюджета представлена в объеме собственных доходов –31,8% к общему объему всех доходов. Следует отметить, что доля собственных средств в бюджете района снизилась к уровню прошлого года на 5,2%, за счет снижения доходов от продажи земли. В предыдущие годы доля была в пределах 37,0%.

 За счет дополнительных источников доходов, в 2019 году выданы бюджетные кредиты сельским поселениям. Реструктурированы долги по кредитам, выданным поселениям в 2018 году.

 Расходы бюджета МО Тбилисский район за 2019 год на 98,3% к уточненному плану. Расходная часть бюджета в течение 2019 года изменилась в сторону увеличения на 15,3%.

 За счет увеличения объема безвозмездных поступлений, дополнительно израсходованы средства:

 1) в отрасль образования:

 - на ремонт зданий и сооружений образовательных учреждений;

 - на приобретение предметных кабинетов химии и биологии в СОШ № 2, СОШ №;

 - на реализацию мероприятий регионального проекта "Содействие занятости женщин-создание условий дошкольного образования для детей в возрасте до трех лет" (приобретение движимого имущества, для обеспечения функционирования вновь созданных мест в муниципальных образовательных организациях)

 - на приобретение автобусов для образовательных учреждений;

 - на создание центров образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста» на базе СОШ № 4,6,7,10;

 2) в отрасль физкультуры и спорта:

 - расходы по мероприятию «Строительство объекта "Многофункциональная спортивно-игровая площадка с зоной уличных тренажеров и воркаута в станице Алексее-Тенгинской"»;

 - на проведение медицинских осмотров лиц, занимающихся физической культурой и спортом по углубленной программе медицинского обследования;

 на обеспечение подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Краснодарского края;

 3) в отрасль культуры:

 - на укрепление материально-технической базы домов культуры;

 4) для решения социальных вопросов:

 - на предоставление социальных выплат молодым семьям на приобретение (строительство) жилья;

 - на укрепление материально-технической базы СОШ № 6;

 - на организацию отдыха детей в профильных лагерях;

 - на обеспечение жилыми помещениями детей-сирот;

 - в сумме 4597,9 тыс. руб. на оплату воспитателям за воспитание детей-сирот;

 5) в отрасль здравоохранения:

 -на корректировку проекта по строительству больничного комплекса на 100коек;

 - на окончание строительства ВОП в ст. Нововладимировской.

Расходы бюджета в 2019 году производились с использованием программно-целевого метода в объёме 88,8% от общих расходов МО Тбилисский район.

Больше всего расходов произведено за счет реализации на территории района 10 (десяти) Государственных программ Краснодарского края –59,8% в общем объеме расходов на реализацию программ, в том числе 1,3% расходовано средств федерального бюджета по 4 программам, 40,2%, расходовано из местного бюджета на реализацию 18 муниципальных программ и 0,04% расходовано средств местного бюджета по реализации 1 ведомственной целевой программ.

Выделенные на реализацию программ бюджетные ассигнования в целом освоены на 98,3%, в том числе федеральные средства – на 100,0%, краевые – на 97,5%, местные – на 99,5%.

Из 10 Государственных программ Краснодарского края средства краевого бюджета в полном объеме освоены по 6 программам.

Из 18 муниципальных программ средства местного бюджета в полном объеме освоены по 12 программам.

По некоторым программам выполнены не все мероприятия и достигнуты не все целевые показатели:

1) МП «Развитие образования».

2) МП «Социально-экономическое и территориальное развитие».

3) МП «Молодежь Тбилисского района».

4) МП «Развитие культуры»

5) МП «Развитие физической культуры и спорта».

6) МП «Обеспечение безопасности населения».

 7) МП «Поддержка малого и среднего предпринимательства в муниципальном образовании Тбилисский район».

 Подробный анализ по реализации программ отражён в Заключении контрольно-счетной палаты в разделе «Исполнение бюджета муниципального образования Тбилисский район за 2019 год» в подразделе «Анализ реализации муниципальных и ведомственной программ муниципального образования Тбилисский район».

 **Необходимо так же отметить важные замечания, возникшие при проведении экспертизы отчета об исполнении бюджета:**

 В представленной ГРБС годовой бюджетной отчетности:

 1. Установлено не соответствие нормативных правовых актов и распорядительных документов администрации МО Тбилисский район требованиям Федерального закона от 26 июля 2019 г. N 199-ФЗ "О внесении изменений по осуществлению внутреннего муниципального финансового контроля в Бюджетный кодекс Рв части совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита", в части осуществления внутреннего муниципального финансового аудита.

 2. Установлено, что внутренний финансовый контроль в администрации МО Тбилисский район, во всех его структурных подразделениях и казенных учреждениях осуществляет отдел финансового бюджетного контроля только по соблюдению требований Федерального закона 44-ФЗ от 05.04.2013 года «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Внутренний финансовый контроль в отношении соблюдения других внутренних бюджетных процедур не отражен в представленной бюджетной отчетности.

 3. Установлено нарушение налогового законодательства по своевременной уплате платежей в бюджет и внебюджетные фонды, по вине ответственных лиц, повлекшее применение штрафных санкций и пеней, сумма которых за 2019 год составила 0,7 тыс. руб.

 4. При проведении проверки итогов работы муниципального образования Тбилисский район за 2019 год в части анализа бухгалтерских отчетов, прослеживается косвенное нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, выразившееся:

 - в наличии остатков по незавершённому строительству объектов (биотермическая яма, строительство блочно-модульной котельной СОШ №12 в ст. Алексеетенгинской ул. Школьная 5), у которых срок ввода в эксплуатацию просрочен;

 - в наличии просроченной дебиторской задолженности в форме предоплаты в 2014 году и по строительству школ в с. Ванновском, ст. Алексее -Тенгинской, строительство по которым до сих пор не начато .

 На основании изложенных в настоящем заключении фактов, контрольно-счётная палата муниципального образования Тбилисский район считает целесообразным предложить:

Администрации муниципального образования

 1. Рассмотреть экспертное заключение контрольно-счетной палаты по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета муниципального образования Тбилисский район за 2019 год и принять комплекс мер по устранению нарушений и замечаний, установленных в ходе проверки, с представлением письменной информациипо каждому пункту нарушений и замечаний, в срок до 29.05. 2020 г.

 2. Провести детальный анализ замечаний по вопросам бюджетного учета и отчетности, выявленных контрольно-счетной палатой при проведении внешней проверки годовой бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и отчетности по исполнению бюджета.

 3. Привести в соответствие с требованиями Бюджетного кодекса РФ нормативные правовые акты и распорядительные документы администрации МО Тбилисский район по вопросам совершенствования государственного (муниципального) финансового контроля, внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита».

 4. Обеспечить выполнение требований статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации по эффективному расходованию средств бюджета:

 - не допуская нарушений налогового законодательства по своевременной уплате платежей в бюджет и внебюджетные фонды, по вине ответственных лиц, повлекшее применение штрафных санкций и пеней;

 - принимая все меры по соблюдению требований природоохранного законодательства, в целях недопущения оплаты штрафов;

 - принимая все меры по окончанию строительства объектов (биотермическая яма, строительство блочно-модульной котельной СОШ №12 в ст. Алексеетенгинской ул. Школьная 5), по которым прошел срок сдачи в эксплуатацию;

 - принимая все меры по взысканию просроченной дебиторской задолженности, по строительству школ в с. Ванновском, ст. Алексее - Тенгинской, в целях недопущения признания задолженности, как невозможной к взысканию, по п. 77 Положения по ведению бухгалтерского учета и бухгалтерской отчетности в РФ, утвержденного приказом Минфина РФ от 29 июля 1998года №34н.

 5. Повысить эффективность использования средств бюджета муниципального образования Тбилисский район, не допускать расходование средств без достижения результатов.

 6. Обеспечить предоставление отчетности за 2020 год в полном соответствии с требованиями действующей Инструкции по составлению годовой бухгалтерской отчётности, обратив внимание на недопущение нарушений и замечаний, сделанных контрольно-счетной палатой при проверке годовой бюджетной отчетности по исполнению бюджета за 2019 г.

 7. Рекомендовать отделу внутреннего контроля администрации муниципального образования Тбилисский район проанализировать не выполненные целевые показатели муниципальных программ с целью их уточнения для достижения целевых показателей в полном объеме.

 9. Своевременно вносить изменения в программы для приведения в соответствие объемов финансирования мероприятий программы с фактическим освоением средств бюджета.

 10. Потребовать от координаторов муниципальных программ детальный анализ причин не исполнения мероприятий и достижения целевых показателей, для выявления необъективных причин и принятия мер по эффективному использованию средств бюджета на реализацию муниципальных программ при обязательном достижении поставленных целей (требование Порядка принятия решения о разработке, формирования, реализации и оценки эффективности реализации муниципальных программ МО Тбилисский район, утвержденный постановлением администрации МО Тбилисский район от 26.12.2017 №1310, в целях определения эффективности вложенных финансовых средств на основе выводов о непосредственных полученных результатах по выполнению качественных и количественных показателей).

 11. Повысить ответственность координаторов и участников муниципальных программ за качественную подготовку ежегодных отчетов по результатам реализации мероприятий программ за отчетный год, предоставляемые в финансовое управление для формирования сводного годового доклада о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ муниципального образования Тбилисский район.